



DELIBERAZIONE DEL **CONSIGLIO PROVINCIALE**

**OGGETTO: Dichiarazione di decadenza di un componente del Collegio dei Revisori**

L'anno **DUEMILAVENTITRE**, il giorno **TRE** del mese di **MARZO**

**3/03/2023**

dalle ore 15.40, nella Sala Consiliare della Provincia di Cosenza - appositamente convocato a norma di legge e nel rispetto delle procedure previste nello Statuto e nel Regolamento - si è riunito il Consiglio Provinciale in sessione straordinaria, in prima convocazione.

La seduta si svolge in modalità "mista", avendo il Presidente dato la possibilità di intervenire anche da remoto, in videoconferenza, per i casi di stretta necessità, per come indicato nell'O.d.G. protocollo n. 9860 in data 27/02/2023, ai sensi del regolamento approvato con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 16 del 27.07.2022.

La dott.ssa Rosaria SUCCURRO, nella sua qualità di Presidente della Provincia, assume la Presidenza dell'Assemblea.

Assiste alla seduta il Segretario Generale Avv. Alfonso RENDE con funzioni verbalizzanti e di assistenza all'Organo consiliare.

All'inizio della trattazione del presente punto all'ordine del giorno risultano presenti, oltre al Presidente dell'Assemblea, **n 10** componenti per come segue:

			Presente	Assente
1	<b>ACETO</b>	Eugenio	X	
2	<b>CENNAMO</b>	Ermanno	X	
3	<b>DE DONATO</b>	Fernando	X	
4	<b>FRAMMARTINO</b>	Domenico		X
5	<b>LAMENSA</b>	Giancarlo		X
6	<b>LO PRETE</b>	Carmine	X	
7	<b>LUCIANI</b>	Gabriella	X	
8	<b>NOCITI</b>	Ferdinando		X
9	<b>OLIVO</b>	Adelina	X	
10	<b>PALUMBO</b>	Salvatore		X
11	<b>PAPASSO</b>	Giovanni		X
12	<b>PORCO</b>	Alessandro		X
13	<b>STURINO</b>	Pina	X	
14	<b>TAVERNISE</b>	Salvatore	X	
15	<b>TENUTA</b>	Giovanni	X	
16	<b>ZAGARESE</b>	Aldo		X

Si precisa che il Consigliere TAVERNISE è collegato da remoto, mentre il Presidente ed i rimanenti componenti sopra indicati sono presenti in aula.

Il Presidente dell'Assemblea, constatata la presenza del numero legale, invita i presenti alla trattazione del punto in oggetto.

Su invito del Presidente, relaziona sul punto all'o.d.g. il Segretario generale, avv. Alfonso Rende.  
Alle ore 15,50 si collega da remoto il Cons. ZAGARESE (i presenti diventano 11).

## **IL CONSIGLIO PROVINCIALE**

VISTI gli artt. 234 e seguenti del T.U. delle leggi sull'Ordinamento degli Enti locali (TUEL) approvato con d.lgs. n. 267 del 18.8.2000, e ss.mm. e gli artt.80 e seguenti del Regolamento di contabilità vigente della Provincia di Cosenza, approvato con deliberazione del Consiglio provinciale n. 3 del 10.1.2013, che prevedono che la revisione economico-finanziaria della gestione della Provincia sia affidata ad un Collegio dei Revisori composto da tre membri nominati dal Consiglio;

### **RAMMENTATO:**

- che le modalità di scelta dei membri del Collegio sono state ridefinite dall'articolo 16, comma 25, del Decreto Legge nr. 138/2011 (convertito con L.148/2011), che ha previsto che i revisori dei conti degli Enti Locali siano scelti mediante estrazione da un elenco nel quale possono essere inseriti, a richiesta, i soggetti iscritti, a livello provinciale, nel Registro dei Revisori Legali di cui al D.lgs. n. 39/2010, nonché gli iscritti all'ordine dei Dottori commercialisti e degli Esperti Contabili;

- che con Decreto del Ministero dell'Interno nr. 23 del 15 febbraio 2012 è stato adottato il Regolamento di attuazione dell'articolo 16, comma 25, D. L. 138/2011 sopracitato recante le specifiche modalità di scelta dell'organo di revisione economico-finanziaria;

- che l'articolo 57-ter del decreto legge nr. 124/2019, convertito dalla legge nr. 157/2019, ha in parte modificato il previgente assetto normativo, intervenendo sulla nomina dei revisori dei conti degli enti locali, prevedendo che l'elenco da cui vengono estratti a sorte i revisori dei conti di tali enti sia articolato su base provinciale e non più regionale, ed introducendo una disposizione di deroga per la scelta del componente con funzioni di presidente, nei casi di composizione collegiale dell'organo di revisione economico-finanziario, in base alla quale il (solo) presidente del Collegio è eletto a maggioranza assoluta dei componenti del Consiglio, fermo restando il sorteggio prefettizio per i rimanenti due componenti;

- che in data 04.04.2022 la Prefettura – Ufficio Territoriale del Governo di Cosenza - ha trasmesso il verbale del procedimento di estrazione a sorte dei nominativi per la nomina dell'organo di revisione economico-finanziario della Provincia di Cosenza - per il periodo 2022-2025 (acquisito agli atti al prot. nr. 9735/2022);

- che, ai sensi degli articoli 5 e 6 del Regolamento di cui al D.M. n. 23/2012, il Consiglio provinciale nomina quale organo di revisione i soggetti estratti, previa verifica di eventuali cause di incompatibilità di cui all'articolo 236 T.U.E.L. o di altri impedimenti previsti dagli articoli 235 e 238 T.U.E.L., ovvero in caso di eventuale rinuncia;

### **DATO ATTO:**

- che con lettera del Dirigente del Settore Bilancio e Programmazione dell'Ente, Dott. Giuseppe Meranda, inviata a mezzo pec e registrata agli atti dell'Ente con il prot. nr. 220019638/2022, i primi due professionisti estratti sono stati invitati a presentare i propri *curricula vitae*, nonché la dichiarazione di accettazione dell'incarico escludendo eventuali

cause di incompatibilità e/o ineleggibilità di cui agli artt. 236 e 238 del D.Lgs 267/2000 del TUEL e ss.mm. e ii.;

- che i professionisti Revisori estratti hanno inviato all'Amministrazione Provinciale (tramite PEC acquisite agli atti) le dichiarazioni di accettazione dell'incarico e di insussistenza delle cause di incompatibilità previste dal comma 4 dell'articolo 5 del D.M. n. 23/2012 (articoli 235, 236 e 238 T.U.E.L.), nonché le dichiarazioni circa gli incarichi di revisore svolti presso enti locali;

VISTA la deliberazione del Consiglio provinciale n. 22 del 15.9.2022, dichiarata immediatamente esecutiva ai sensi di legge, con la quale si è provveduto alla nomina del Collegio dei Revisori dell'Ente, a seguito dell'elezione quale Presidente del Dott. Vittorio Cerbini ed alla presa d'atto degli esiti del sorteggio suddetto ed alla conseguente individuazione quali componenti, del Dott. Michele Aurelio e del Dott. Francesco Rugiero;

PRECISATO che nella predetta deliberazione consiliare è espressamente previsto che incarico di cui sopra ha *“decorrenza dalla data di efficacia della presente deliberazione, purché seguita dall'effettiva presa di servizio dei singoli componenti, e avrà durata triennale”* e ciò anche ai fini della decorrenza del diritto alla corresponsione dell'indennità di carica, contestualmente fissata nell'importo dal Consiglio provinciale nella citata deliberazione n. 22 del 15.9.2022, nel rispetto dei vigenti parametri ministeriali;

#### RILEVATO:

- Che in data 22.9.2022, giusta verbale n. 29, il Dott. Vittorio Cerbini ed il Dott. Michele Aurelio si sono insediati ed hanno effettivamente preso servizio presso la sede della Provincia di Cosenza, sita in Piazza XV Marzo a Cosenza, mentre il dott. Francesco Rugiero ha fatto pervenire all'Ente in pari data certificazione medica (allegata al predetto verbale) relativa alla sua impossibilità a partecipare alla predetta seduta di insediamento del Collegio per ragioni di salute;

- Che nel predetto verbale del 22.9.2022 si stabiliva che il Collegio si sarebbe riunito ordinariamente, con cadenza settimanale, ogni giovedì, presso la sede dell'Amministrazione Provinciale;

- Che con nota p.e.c. del 10.11.2022 il Presidente del Collegio intimava al Dott. Francesco Rugiero di partecipare alle riunioni del Collegio dei Revisori alla predetta data prestabilita con cadenza settimanale al giovedì, se necessario anche attraverso il collegamento da remoto in videoconferenza, dandone contestuale comunicazione a questo Ente locale;

- Che in data 12.11.2022 il dott. Francesco Rugiero faceva pervenire un ulteriore certificato medico relativo alla sua indisponibilità a partecipare alle sedute del Collegio, con validità a trenta giorni e dunque con scadenza al 12.12.2022;

- Che anche alla riunione del 15.12.2022 il dott. Francesco Rugiero non partecipava, né in presenza, né da remoto, senza far pervenire alcuna giustificazione;

- Che, successivamente, il dott. Francesco Rugiero, sebbene destinatario a mezzo p.e.c. delle relative convocazioni scritte a firma del Presidente, non partecipava alle riunioni consecutive del Collegio in data 16/01/23, in data 19/01/2023 e in data 02/02/2023 e che, a tutt'oggi, il predetto dott. Rugiero non ha assunto servizio, né ha mai presenziato – in presenza o da remoto – ad alcuna riunione del Collegio dei Revisori di questa Provincia;

CONSIDERATO che già con nota p.e.c. datata 15.12.2022 e trasmessa il 16.12.2022, assunta al protocollo generale della Provincia in pari data al n. 46025, il Presidente del Collegio, dott. Vittorio Cerbini ed il componente dott. Michele Aurelio, alla luce della

mancata presa servizio e dell'assenza senza soluzione di continuità ai lavori dell'Organo di Revisione economico-finanziaria da parte del terzo componente dott. Francesco Rugiero, chiedevano alla Provincia di Cosenza, in persona del Presidente, del Segretario generale e del Dirigente del Settore Bilancio e Programmazione, *“di valutare i provvedimenti che devono assumere al fine di scongiurare ogni possibile danno o pregiudizio conseguente all'assenza”* (del predetto dott. Francesco Rugiero), facendo altresì presente che *“fino al momento in cui il Collegio non potrà operare nella sua interezza, non si escludono ritardi o difficoltà operative nel funzionamento del collegio”*;

CONSIDERATO, in effetti, che la perdurante e lunga assenza di un componente dell'indefettibile Collegio dei Revisori, crea un oggettivo ed evidente *vulnus* al corretto funzionamento di tale fondamentale Organo, già perché oblitera nella sostanza il principio stabilito dalla legge della necessaria composizione da parte di tre qualificati professionisti del Collegio, quale garanzia di adeguata verifica contabile degli atti ed attività poste in essere dall'Ente e poiché – in base ai principi generali dell'ordinamento - *“duo non faciunt collegium”* e inoltre perché sovraccarica di lavoro i rimanenti due componenti potenzialmente minando la qualità del loro complessivo operato, ponendo ulteriormente il Collegio a rischio di un totale stallo, qualora - per fatti contingenti – anche un altro dei suoi componenti dovesse per un qualche motivo assentarsi;

EVIDENZIATA la fondamentale importanza del corretto e costante funzionamento dell'Organo di Revisione – in specie in un ente locale di rilevanti dimensioni quale la Provincia di Cosenza - a salvaguardia della finanza pubblica e della corretta gestione economico-finanziaria dell'Ente, di cui sono esplicazione i numerosi atti che il Collegio è chiamato a porre in essere ai sensi dell'art. 239 del citato TUEL e delle numerose altre fonti normative in materia (ad esempio: in materia di programmazione dei fabbisogni di personale e di verifica contabile-finanziaria degli schemi di contratti collettivi decentrati integrativi del personale dipendente), complessi adempimenti distribuiti con frequenza durante tutto il corso dell'anno finanziario;

VISTO l'art. 235 del d.lgs. 18.8.2000, n. 267 e ss.mm., recante il Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali (TUEL), rubricato: *“Durata dell'incarico e cause di cessazione”*, il quale prevede, tra l'altro, al comma 3, lett. c) che l'incarico di Revisore di un Ente locale cessi per *“impossibilità derivante da qualsivoglia causa a svolgere l'incarico per un periodo di tempo stabilito dal regolamento dell'ente.”*;

VISTO l'art. 80, comma 8 del regolamento provinciale di contabilità, approvato con deliberazione del Consiglio provinciale n. 3 del 10.1.2013, il quale prevede che *“il Revisore cessa dall'incarico per: (...) c) impossibilità a svolgere l'incarico derivante da qualsiasi causa; d) assenza non motivata a tre riunioni consecutive del Collegio convocate con avviso scritto; (...)”*;

RITENUTO che siano verificate entrambe le fattispecie di cui sopra, ovvero sia la puntuale causa di cessazione dall'incarico derivante dall'assenza ingiustificata da tre riunioni consecutive del Collegio dei Revisori, per come sopra indicato, sia, più in generale, l'oggettiva impossibilità di svolgere l'incarico, manifestatasi nell'assenza del dott. Francesco Rugiero a tutte le riunioni sinora tenutesi, a far data oramai da oltre cinque mesi addietro;

VISTO al riguardo, il puntuale parere reso su una fattispecie analoga dal Ministero dell'Interno – Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriale – Finanza locale - categoria 21.03 in data 22.4.2020, reperibile nella banca dati presente sul sito internet istituzionale del predetto Ministro, recante la seguente sintesi/massima: *“In caso di assenza del revisore per*

*prolungato periodo occorre procedere alla nomina di un altro soggetto in quanto non è prevista la figura del revisore supplente*". Nel testo del parere, alla cui lettura integrale si rimanda, così si argomenta nella parte conclusiva: *"(...) il rinvio alla fonte regolamentare ai fini della definizione del periodo temporale al quale ancorare il concetto di impossibilità non può non tener conto dell'evoluzione normativa relativa all'ampliamento delle funzioni attribuite all'organo di revisione e alla connessa importanza acquisita dal revisore nell'ambito della gestione dell'ente locale. In ogni caso, quindi, anche nel caso in cui il regolamento comunale stabilisse un termine particolare, occorre contemperare il tutto con le esigenze di continuità dell'esercizio della funzione di revisore"*. In conclusione, *"a parere di questo Ufficio" (nel caso di prolungata assenza per malattia del revisore) "è percorribile solo l'ipotesi di applicazione della cessazione dell'incarico prevista dal richiamato art. 235, comma 3, lettera c), per scongiurare ogni possibile danno pregiudizio a carico dell'ente."*;

CONTEMPERATI, dunque, alla data odierna gli interessi del predetto dott. Francesco Rugiero (il quale per alcuni tratti ha documentalmente giustificato le sue assenze per motivi di salute), al quale già per un lungo periodo è stato consentito di conservare la titolarità della carica di che trattasi, pur senza che questi abbia potuto fornire un suo benché minimo contributo al funzionamento del Collegio dei Revisori, con l'interesse pubblico - prevalente - dell'Ente al corretto ed efficiente funzionamento del fondamentale ed indefettibile Organo di Revisione economico-finanziaria;

VISTA la legge 7.8.1990, n. 241 e ss.mm.;

VISTO il citato d.lgs. 18.8.2000, n. 267 e ss.mm.:

VISTO l'art. 80, comma 13 del citato regolamento provinciale di contabilità, a norma del quale *"Nel caso di impossibilità a svolgere l'incarico o di assenza a tre riunioni consecutive da parte di un revisore (...), il Presidente della Provincia riferisce al Consiglio al quale spetta di dichiarare, previa contestazione all'interessato da effettuarsi dal Presidente del Consiglio, la decadenza e provvedere ad attivare le procedure per la sostituzione secondo quanto disciplinato dal comma 11"* (in base al quale l'Ente è tenuto a comunicare all'Ufficio Territoriale del Governo la scadenza dell'incarico entro i successivi tre giorni);

DATO ATTO che in base all'attuale assetto istituzionale delle Province, ai sensi dell'art. 1, comma 55 della legge n. 56 del 7.4.2014, il Presidente della Provincia presiede altresì il Consiglio provinciale;

VISTA la nota prot. n. 8474 del 20.2.2023, trasmessa a mezzo p.e.c. in pari data al predetto dott. Francesco Rugiero e, per conoscenza, agli altri due componenti del Collegio dei Revisori, al dirigente del Settore Bilancio e Programmazione ed alla Prefettura – U.T.G. di Cosenza, recante: *"Avvio del procedimento di dichiarazione di decadenza dalla carica di componente del Collegio dei Revisori della Provincia di Cosenza"* di contenuto conforme a quanto sopra descritto, con la quale si è formalmente contestato: *"per i motivi di cui sopra, l'assenza non giustificata del dott. Francesco Rugiero a tre sedute consecutive del Collegio dei Revisori della Provincia di Cosenza e, comunque, la sua mancata presa servizio e la continuativa assenza per un prolungato periodo, oggettivamente non compatibile con le esigenze dell'Ente di assicurare una piena, costante ed efficiente funzione di revisione economico-finanziaria della propria attività amministrativa"* e si è di conseguenza comunicato al predetto dott. Francesco Rugiero l'avvio del procedimento di dichiarazione di cessazione dell'incarico di componente del Collegio dei Revisori, dandogli avviso della possibilità di presentare al riguardo osservazioni scritte e documenti da inviare all'Ente a

mezzo posta elettronica certificata all'indirizzo: [protocollo@pec.provincia.cs.it](mailto:protocollo@pec.provincia.cs.it) entro il termine di dieci giorni dal ricevimento della predetta comunicazione;

DATO ATTO che non sono pervenuti documenti od osservazioni da parte del dott. Francesco Rugiero;

RITENUTO dunque di dover assumere le determinazioni di cui al citato art. 80, comma 13 del regolamento provinciale di contabilità, atte a garantire il pieno ed efficiente funzionamento dell'Organo di Revisione della Provincia di Cosenza;

VISTO il parere del Ministero dell'Interno Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriale – Finanza locale - categoria 21.02 del 12.3.2018, rinvenibile sul sito internet istituzionale di tale dicastero, la cui sintesi/massima così recita: *“La sostituzione del revisore dei conti già nominato con delibera consiliare, anche se non ha mai preso servizio, deve avvenire tramite nuova estrazione poiché le riserve subentrano solo in caso di rinunce o impedimenti ad assumere l’incarico da parte dei revisori designati prima della delibera di nomina”*;

PRECISATO che, secondo quanto indicato nella predetta nota, è risultato opportuno individuare e nominare quale responsabile del presente procedimento il Segretario generale dell'Ente, avv. Alfonso Rende, in particolare per le funzioni di garanzia che l'art. 97 del TUEL gli riconosce nell'ambito dell'ente locale;

ACQUISITI sul presente atto i pareri favorevoli in merito alla regolarità tecnica e contabile da parte del Segretario generale e del dirigente del Settore Bilancio e Programmazione, ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D.lgs. n. 267 del 18.08.2000 e ss.mm.;

Atteso l'esito della votazione sul presente atto, all'uopo tenutasi per alzata di mano, di seguito riportato:

Consiglieri presenti: n. 11

Consiglieri assenti: n.6 ( *Frammartino, Lamensa, Nociti, Palumbo, Papasso, Porco*)

Voti favorevoli: n. 11 ( *Aceto, Cennamo, De Donato,, Lo Prete, Luciani, , Olivo, Sturino, Succurro, Tavernise, Tenuta e Zagarese*)

Voti contrari: =

Consiglieri astenuti: =

## DELIBERA

1. di approvare la premessa narrativa quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. **di dichiarare**, per i motivi di cui in premessa, il dott. Francesco Rugiero, nato a Belvedere Marittimo (CS) il 27.7.1965, decaduto dalla carica di componente del Collegio dei Revisori della Provincia di Cosenza;
3. **di richiedere** alla Prefettura – U.T.G. di Cosenza l'attivazione della procedura di legge per l'individuazione mediante sorteggio del nuovo componente del Collegio dei Revisori, il cui incarico, ai sensi dell'art. 235, comma 1 del TUEL, avrà durata limitata al tempo residuo sino alla scadenza del termine triennale, calcolata a decorrere dalla nomina dell'intero Collegio;

4. **di notificare** a mezzo p.e.c. il presente atto al predetto dott. Francesco Rugiero ed alla Prefettura – U.T.G. di Cosenza, nonché, per opportuna conoscenza, al dott. Vittorio Cerbini ed al dott. Michele Aurelio;

5. **di dare atto** che avverso il presente provvedimento è possibile ricorrere entro sessanta giorni dalla predetta notifica al Tribunale Amministrativo Regionale della Calabria – Catanzaro, ovvero, entro 120 giorni, al Capo dello Stato.

Successivamente,

### **Il Consiglio**

con separata ed unanime votazione favorevole (n. 11 voti a favore, su n. 11 componenti presenti e votanti),

### **dichiara**

la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.lgs. n. 267/2000, stante l'urgenza di provvedere.

*Letto, approvato e sottoscritto.*

**Il Segretario Generale**  
**Avv. Alfonso RENDE**

**Il Presidente**  
**Dr.ssa Rosaria SUCCURRO**

**IL SEGRETARIO GENERALE**

*VISTO il D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 per come modificato e integrato;*

*VISTO, in particolare, il Capo I "Controllo sugli atti" del Titolo VI;*

*VISTI gli atti d'Ufficio,*

**DISPONE**

*che la presente deliberazione*

*VENGA PUBBLICATA, mediante affissione all'Albo Pretorio On-Line (art. 32 c.1 legge n. 69/2009 e art. 5 c. 1 - Disposizioni Attuative Provinciali), per n. 15 (quindici) giorni consecutivi.*

**ATTESTA**

*che la stessa deliberazione*

**E' STATA DICHIARATA IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE**  
(art. 134, comma 4, D.Lgs. n. 267/2000)

**Il Segretario Generale**  
**Avv. Alfonso RENDE**

**AFFISSA**

all'ALBO PRETORIO ON-LINE in data \_\_.\_\_.\_\_\_\_ con il n. \_\_\_\_/Registro Pubbl.

**Il Dirigente del Settore AA.GG.**  
**Avv. Antonella Gentile**

**NOTE:** \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_